



Proiect "Implementarea Strategiei de Dezvoltare Locală a Municipiului Sebeș", cod 123678
Grupul de Acțiune Locală Sebeș, str. Piața Primăriei, nr. 1, Sebeș, județul Alba, www.galsebes.ro,
e-mail: galsebes@yahoo.com; tel. 0722 244 122

Provocări în implementarea mecanismului DLRC

1.1 Necorelări legislative

a) în definirea termenilor

În Ghidul solicitantului lansat de AM POCU la începutul întregului proces, în anul 2015, se precizează că teritoriul acoperit de Strategia de Dezvoltare Locală (SDL) trebuie să includă Zona Urbană Marginalizată (ZUM) și Zona Urbană Funcțională (ZUF) din care face parte, aceasta din urmă fiind definită explicit ca *"zona existentă în jurul/ în proximitatea teritoriului pe care se află o comunitate marginalizată/ comunități marginalizate, având un caracter unitar și funcțional din punct de vedere social, economic, demografic, etc."*

Această definiție utilizată nu este corelată cu prevederile legale specifice existente deja la momentul adoptării Ghidului menționat mai sus, respectiv Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul, cu modificările și completările ulterioare, care prezintă definiția **zonei funcționale** ca fiind *"parte din teritoriul unei localități în care, prin documentațiile de amenajare a teritoriului și de urbanism, se determină funcțiunea dominantă existentă și viitoare. Zona funcțională poate rezulta din mai multe părți cu aceeași funcțiune dominantă (zona de locuit, zona activităților industriale, zona spațiilor verzi etc.). Zonificarea funcțională este acțiunea împărțirii teritoriului în zone funcționale."*

Identificăm deci, în Ghidul solicitantului, absența realizării unui aspect obligatoriu, conform Legii 350/2001, respectiv a obligativității existenței ZUF în documentațiile de amenajare a teritoriului și de urbanism, corelat cu o lipsă de respectare a atribuțiilor legale în acest domeniu.

b) atribuții ale autorității publice locale preluate de GAL, în domeniul amenajării teritoriului și urbanismului

Conform prevederilor art. 25 din Legea nr. 350/2001 cu modificările și completările ulterioare, consiliul local este cel care coordonează și răspunde de întreaga activitate de urbanism desfășurată pe teritoriul unității administrativ-teritoriale și asigură respectarea prevederilor cuprinse în documentațiile de amenajare a teritoriului și de urbanism aprobate, pentru realizarea programului de dezvoltare urbanistică a localităților componente ale comunei sau orașului. Zonificarea funcțională în corelație cu organizarea rețelei de circulație (ZUF) se



Proiect "Implementarea Strategiei de Dezvoltare Locală a Municipiului Sebeș", cod 123678
Grupul de Acțiune Locală Sebeș, str. Piața Primăriei, nr. 1, Sebeș, județul Alba, www.galsebes.ro,
e-mail: galsebes@yahoo.com; tel. 0722 244 122

realizează prin intermediul Planului Urbanistic General (PUG), document ce se aprobă de Consiliul Local la inițierea primarului, atât la prima realizare, cât și pentru actualizare.

Solicitarea deciziei Consiliului Director al GAL pentru stabilirea teritoriului acoperit de SDL ca ZUM-uri plus ZUF, fără a solicita în mod obligatoriu Hotărâre a Consiliului Local adoptată anterior, nu se realizează conform legii, având în vedere că nu există o delegare a atribuțiilor în domeniul amenajării teritoriului și urbanismului de la Consiliul Local către GAL. Este adevărat însă că lipsa solicitării dovedirii respectării acestui traseu HCL - decizie CD a GAL nu înseamnă că nu trebuie respectate prevederile legale, însă la fel de adevărat este că aparatele de lucru de la nivelul primăriilor nu dețin toate resursele umane necesare, inclusiv cele juridice.

c) atribuirea locuințelor sociale

Dificultăților existente deja, pentru care sunt propuse recomandări în Ghidul menționat anterior, li se adaugă altele, cauzate de prevederile din documentația aferentă acordării finanțărilor pentru zonele urbane marginalizate, generate de următoarea situație:

- În etapa a III-a a mecanismului DLRC, grupul țintă este condiționat de reședința/domiciliul în teritoriul DLRC (ZUM și zona urbană funcțională aferentă). Persoanele din comunitățile marginalizate aflate în risc de sărăcie și excluziune socială care nu au acte de identitate, dar locuiesc în acest teritoriu, vor reprezenta grup țintă eligibil dacă, în urma analizei complexe la nivel de comunitate se constată că locuiesc în comunitatea marginalizată aflată în risc de sărăcie și excluziune socială;
- Ghidul solicitantului POR precizează ca și condiție de eligibilitate, că locul de implementare a proiectului este situat în mediul urban cu o populație de peste 20.000 locuitori, în teritoriul aferent/zona funcțională a SDL selectată spre finanțare, în regiunea de dezvoltare în care a fost depusă cererea de finanțare;
- Clădirile de locuințe sociale sunt eligibile, conform aceluiași Ghid,
- Unul dintre indicatorii de proiect care fac obiectul monitorizării implementării și performanței investiției propuse prin proiect se referă la persoane care trăiesc în zone urbane unde s-au implementat strategii integrate de dezvoltare locală (număr de persoane).

Așadar, în contextul în care Legea locuinței nr. 114/1996, cu modificările și completările ulterioare stabilește categoriile de solicitanți eligibili pentru locuințele sociale, decizia privind criteriile de acordare/repartizare fiind de competența consiliilor locale, conform prevederilor



Proiect "Implementarea Strategiei de Dezvoltare Locală a Municipiului Sebeș", cod 123678
Grupul de Acțiune Locală Sebeș, str. Piața Primăriei, nr. 1, Sebeș, județul Alba, www.galsebes.ro,
e-mail: galsebes@yahoo.com; tel. 0722 244 122

art. 21 din HG nr.1275/2000 pentru punerea în aplicare a prevederilor legii locuinței, cadrul descris de abordarea POR impuse ca beneficiarii de locuințe sociale să fie persoane care locuiesc în ZUM. Se pierde din vedere prevederile legale, inclusiv cele ale OG nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, cu modificările și completările ulterioare ce face ca fiind obligatoriu asigurarea accesului egal la locuire și nu doar pentru persoanele din grupul țintă, așa cum prevede Ghidul solicitantului.

1.2 Disfuncționalități sistemice

Corelarea insuficientă la nivel instituțional în procesul de pregătire a abordării DLRC

Lansat în anul 2015, procesul de aplicare a acestei noi abordări, a presupus identificarea ZUM-urilor care să fie acoperite de intervenția SDL, pe baza informațiilor existente în evaluările realizate de Banca Mondială în atlasele zonelor marginalizate, sau pe baza studiilor de referință utilizate la nivel local. Unul dintre domeniile analizate în vederea stabilirii calității de zonă urbană marginalizată a fost cel al locuirii, întrebările adresate vizând existența supraaglomerării sau nesiguranței locative. Deși utile, aceste informații nu au fost corelate cu ceea ce prin POR, ulterior se putea sprijini din punct de vedere financiar, respectiv construirea, reabilitarea, modernizarea sau dotarea locuințelor sociale. Astfel, s-a ajuns în situația în care în SDL-uri au fost prezentate informații referitoare la locuințele proprietate personală, deși cele care erau absolut necesare în perspectiva POR erau mai ales cele referitoare la locuințele sociale și necesarul de astfel de locuințe, pe baza solicitărilor înregistrate. Deși există GAL-uri care au inclus informații despre locuințele sociale în SDL-uri, nu se face o analiză a nevoilor și nu sunt propuse soluții, care de cele mai multe ori implică abordări complexe, fie pentru reglementarea așezărilor informale, fie pentru relocarea populației.

Sustenabilitatea ONG-urilor membre GAL

O posibilă problemă structurală este sustenabilitatea și funcționarea pe termen lung a unor ONG-uri membre ale GAL. În condițiile în care sprijinul primit este limitat, ele sunt nevoite să acceseze diverse surse de finanțare pentru a funcționa sau să lucreze pe bază de voluntariat. Ele pot accesa sursele financiare gestionate de GAL, ca urmare a aprobării SLD în cadrul mecanismului DLRC și a finanțărilor europene acordate, dar și pentru acest lucru este nevoie de un proiect bine scris.

Mecanismul DLRC a luat în calcul posibilitatea ca ONG-urile mici de la nivel local să poată accesa fonduri și mai mult au organizat cursuri de pregătire în scriere de proiecte. Dificultatea sistemică poate proveni din faptul că aceste ONG-uri au fost până acum lipsite de experiența implementării unor proiecte de mărime medie sau mare, resursa umană lipsește sau este slab



Proiect "Implementarea Strategiei de Dezvoltare Locală a Municipiului Sebeș", cod 123678
Grupul de Acțiune Locală Sebeș, str. Piața Primăriei, nr. 1, Sebeș, județul Alba, www.galsebes.ro,
e-mail: galsebes@yahoo.com; tel. 0722 244 122

pregătită și vor primi finanțare din fondurile structurale, multe din ele neavând experiența implementării unor astfel de fonduri.



Proiect "Implementarea Strategiei de Dezvoltare Locală a Municipiului Sebeș", cod 123678

Grupul de Acțiune Locală Sebeș, str. Piața Primăriei, nr. 1, Sebeș, județul Alba, www.galsebes.ro,

e-mail: galsebes@yahoo.com; tel. 0722 244 122



Grupul de Acțiune Locală Sebeș

Proiect "Implementarea Strategiei de Dezvoltare Locală a Municipiului Sebeș", cod 123678

Proiect cofinanțat din Fondul Social European, prin Programul Operațional Capitalul Uman (POCU) 2014-2020