



Proiect "Implementarea Strategiei de Dezvoltare Locală a Municipiului Sebeș", cod 123678  
Grupul de Acțiune Locală Sebeș, str. Piața Primăriei, nr. 1, Sebeș, județul Alba, [www.galsebes.ro](http://www.galsebes.ro),  
e-mail: [galsebes@yahoo.com](mailto:galsebes@yahoo.com); tel. 0722 244 122

## Recomandări pentru implementarea proiectelor din cadrul SDL Sebeș

Dificultatea majoră în acest moment este legată de **întârzierea mare cu care se începe implementarea proiectelor**. La acest lucru au contribuit procedurile interne și comunicarea nu tocmai rapidă cu AM și OIR.

Conform discuțiilor cu toți actorii, **animarea comunității** a fost un proces care a adus plus valoare demersului de dezvoltare a strategiei, în sensul că discuțiile cu comunitatea au avut loc cu o parte semnificativă a viitorilor beneficiari iar cerințele și nevoile lor au fost reflectate în SDL. Fiind un proces nou pentru autorități, era posibil ca aceste consultări să nu stârnească interes și dezbateri, mai ales că relația dintre autorități și locuitorii acestor zone nu este întotdeauna una de cooperare. Rezultatul foarte bun se datorează, în opinia noastră, impunerii prin ghid a unor condiții minime pe care acest proces trebuie să le respecte și implicării membrilor relevanți și a liderilor comunităților.

Implicarea comunităților de romi în GAL este una semnificativă atât ca număr (nu au fost implicați doar câțiva romi și mai mult, în timpul implementării numărul lor s-a triplat în una din localități) cât și ca mesaj (în nici una din localități nu au fost ignorați atunci când au prezentat nevoile comunității, pentru a fi transpuse în proiecte).

Valoarea adăugată a mecanismului DLRC a reieșit ca fiind pregnantă cel puțin din 3 motive: zonele adresate de acest mecanism sunt zone în care nu au fost derulate alte proiecte semnificative de tip POR niciodată sau în ultimii ani; abordarea este una comprehensivă; beneficiarii au fost implicați în procesul de planificare a intervențiilor.

## Recomandări

### 1. Locuire

Pentru o pregătire cât mai bună a perioadei de implementare a proiectelor POR este nevoie de o comunicare mult mai bună/clară cu comunitatea, cel puțin în vederea pregătirii a două procese importante:

- Selectarea beneficiarilor de locuințe sociale având în vedere legislația aplicabilă la nivelul UAT și faptul că ZUM este parte din UAT.



Grupul de Acțiune Locală Sebeș

Proiect "Implementarea Strategiei de Dezvoltare Locală a Municipiului Sebeș", cod 123678  
Proiect cofinanțat din Fondul Social European, prin Programul Operațional Capitalul Uman (POCU) 2014-2020



UNIUNEA EUROPEANĂ



Instrumente Structurale  
2014-2020

**Proiect "Implementarea Strategiei de Dezvoltare Locală a Municipiului Sebeș", cod 123678**

Grupul de Acțiune Locală Sebeș, str. Piața Primăriei, nr. 1, Sebeș, județul Alba, [www.galsebes.ro](http://www.galsebes.ro),

e-mail: [galsebes@yahoo.com](mailto:galsebes@yahoo.com); tel. 0722 244 122

Reprezentanții comunității în GAL și comunitatea trebuie să cunoască criteriile de repartizare a locuințelor sociale și să le valideze; pentru a facilita rezolvarea eventualelor situații controversate se poate crea un task-force format din reprezentanți ai AM POR sau OI/ADR, ai societății civile, CNCD și din experți; este recomandată și folosirea pentru criteriile de alocare a locuințelor sociale.

- Procesul de relocare trebuie gestionat foarte bine - găsirea unor soluții convenabile de relocare, apoi comunicarea acestora către comunitate și obținerea acordului comunității; clarificarea situației locative a locuitorilor din ZUM care urmează să fie relocați este foarte importantă - locuitorii care nu au contracte de închiriere pot întâmpina dificultăți în acordarea unei locuințe sociale, mai ales dacă nu au domiciliul în localitatea respectivă.

Pentru autorități, îmbunătățirea locuirii este legată foarte mult de procesele administrative și de construcție/renovare. În această perioadă probleme precum relocarea (pe timpul lucrărilor), clarificarea formei de locuire (contracte de închiriere) sau posibilele evacuări nu par o prioritate.

Împreună cu selecția beneficiarilor pentru noile facilități, acestea reprezintă procese care au nevoie de o pregătire prealabilă, informare și consultare cu comunitatea. Toți acești pași trebuie incluși ca pași distincți în intervenția asupra locuirii.

## **2. Eficientizarea GAL**

Pentru o eficientizare a implementării strategiei este nevoie ca în perioada următoare fiecare procedură a GAL să fie analizată din prisma timpului alocat și a eficienței (crearea GAL, regulamentele de funcționare, analiza de nevoi, consultare cu comunitatea, crearea de ghiduri, procesul de consultare cu AM și OI). Nu e nevoie de reinventarea acestor procese, ci de o analiză și îmbunătățire a lor. Această analiză va identifica cauzele întârzierii cu care se demarează proiectele, iar dacă lipsa de personal a GAL este una dintre cauze, propunerea este de alocare a unei sume mai mari pentru funcționare corespunzătoare a GAL-ului.

Este necesar ca în următoarea perioadă de programare să fie alocată o perioadă de minimum 6 luni pentru elaborarea SDL și o planificare temporală riguroasă de către AM-uri care să fie respectată astfel încât să nu se mai creeze false așteptări în comunitate care, în final, pot conduce la demobilizare.



**Grupul de Acțiune Locală Sebeș**

Proiect "Implementarea Strategiei de Dezvoltare Locală a Municipiului Sebeș", cod 123678

Proiect cofinanțat din Fondul Social European, prin Programul Operațional Capitalul Uman (POCU) 2014-2020



Proiect "Implementarea Strategiei de Dezvoltare Locală a Municipiului Sebeș", cod 123678  
Grupul de Acțiune Locală Sebeș, str. Piața Primăriei, nr. 1, Sebeș, județul Alba, [www.galsebes.ro](http://www.galsebes.ro),  
e-mail: [galsebes@yahoo.com](mailto:galsebes@yahoo.com); tel. 0722 244 122

Extrem de important este să se acorde o atenție sporită echilibrului de putere din GAL. Unul din principiile fundamentare ale GAL este acela de respectare a unui echilibru între sectorul public și ONG-uri. Sectorul ONG nu este foarte dezvoltat în comunități mici, sărace, din cauza lipsei de finanțare acordată acestor organizații. Activitatea lor principală este de acordare de servicii sociale către comunitate, nu aceea de "câine de pază" (watch dog). În aceste condiții, este posibil ca societatea civilă (din GAL) să nu mai poată fi o contrapondere la puterea politică locală. Recomandarea este ca monitorizarea întregului proces de elaborare și implementare a strategiei să urmărească dacă există un echilibru real de putere în interiorul GAL. Sentimentul cercetătorilor a fost că există o dependență destul de mare a GAL de primărie. În orașele mici a fost nevoie de intervenția primarului pentru formarea GAL (atragera membrilor în GAL, în special a companiilor private) și funcționarea GAL (asigurarea unui spațiu, desemnarea unui reprezentant al primăriei în GAL). Până la formarea GAL și a recunoașterii activității sale, este nevoie de un factor care să poată negocia cu toți ceilalți actori și primăria se află în cea mai bună poziție.

### 3. Întărirea ONG-urilor locale pentru o mai bună implicare în comunitate

În general ZUM-urile sunt zone în care nu s-a intervenit de foarte mult timp. Ca urmare, încrederea comunității în GAL sau în autorități este foarte scăzută. Este necesară implicarea comunității încă din faza de programare a intervenției, dar dacă procesul de programare, de aprobare și de începere a intervenției durează foarte mult atunci încrederea comunității în tot procesul se va diminua semnificativ. De aceea, este recomandabil ca, până la începerea proiectelor mari (de tip centru comunitar, locuințe, etc), comunitatea să beneficieze de proiecte mici ("small wins"), în funcție de nevoile locale, pentru a menține încrederea și cooperarea cu autoritățile locale. Acest tip de intervenții ar fi benefice și pentru ONG-urile locale, de obicei cu o capacitate mică de implementare, dar cu conexiuni bune cu comunitatea.

### 4. Datele utilizate

Se recomandă stabilirea unui sistem de colectare și actualizare a datelor utilizate, având în vedere pe de o parte durata mare a intervenției și migrația persoanelor dezavantajate, întrucât implementarea strategiei este un proces îndelungat, ce implică o analiză a riscurilor, în special a riscului de migrație. De asemenea este nevoie și de o analiză pe grupe de vârstă, întrucât e posibil ca într-un interval așa de mare problemele din momentul analizei (de pildă lipsa de grădinițe sau creșe) să nu mai fie relevante peste 4 ani.



Grupul de Acțiune Locală Sebeș

Proiect "Implementarea Strategiei de Dezvoltare Locală a Municipiului Sebeș", cod 123678  
Proiect cofinanțat din Fondul Social European, prin Programul Operațional Capitalul Uman (POCU) 2014-2020



UNIUNEA EUROPEANĂ



Instrumente Structurale  
2014-2020

**Proiect "Implementarea Strategiei de Dezvoltare Locală a Municipiului Sebeș", cod 123678**

Grupul de Acțiune Locală Sebeș, str. Piața Primăriei, nr. 1, Sebeș, județul Alba, [www.galsebes.ro](http://www.galsebes.ro),

e-mail: [galsebes@yahoo.com](mailto:galsebes@yahoo.com); tel. 0722 244 122

Organizarea în 2021 recensământul național programat în toate SM ale UE care, din perspectiva strategiei Europa 2020 ar putea avea ca obiectiv și măsurarea gradului de îndeplinire a angajamentelor asumate de guvern cu privire la reducerea sărăciei în România, poate oferi contextul potrivit pentru actualizarea datele și pentru mecanismul integrat AP9 POR - AP5 POCU referitoare la impactul proiectelor implementate și nevoile grupului țintă vizat. O posibilă corelare cu INS care să ofere date relevante vizând impactul intervențiilor AP 9 POR și AP5 POCU pentru teritoriile ZUM/ ZUF ar putea fi analizată.

Este recomandat să se poată realiza o actualizare a nevoilor și priorităților cuprinse în strategii având în vedere perioada îndelungată scursă între elaborarea studiului de referință și a SDL și implementarea efectivă a măsurilor. Totodată prin intermediul recensământului se pot identifica ZUM, evitându-se astfel situația din perioada 2011 - 2017 când acest exercițiu s-a repetat de trei ori.



**Grupul de Acțiune Locală Sebeș**

Proiect "Implementarea Strategiei de Dezvoltare Locală a Municipiului Sebeș", cod 123678

Proiect cofinanțat din Fondul Social European, prin Programul Operațional Capitalul Uman (POCU) 2014-2020



**Proiect "Implementarea Strategiei de Dezvoltare Locală a Municipiului Sebeș", cod 123678**  
Grupul de Acțiune Locală Sebeș, str. Piața Primăriei, nr. 1, Sebeș, județul Alba, [www.galsebes.ro](http://www.galsebes.ro),  
e-mail: [galsebes@yahoo.com](mailto:galsebes@yahoo.com); tel. 0722 244 122



**Grupul de Acțiune Locală Sebeș**

Proiect "Implementarea Strategiei de Dezvoltare Locală a Municipiului Sebeș", cod 123678  
Proiect cofinanțat din Fondul Social European, prin Programul Operațional Capitalul Uman (POCU) 2014-2020